

立憲主義と平和主義

長谷部恭男

憲法と国家

- * 形式的意味の憲法と実質的意味の憲法
- * 実質的意味の憲法はあらゆる国家にある
- * 何故か
- * 国家はわれわれの頭の中にしか存在しない
- * 行動することも、話すこともない
- * 国家が行動するためには、具体的個人の行動を国家の行動とみなすための約束ごとが必要
- * それが実質的意味の憲法

立憲主義とは何か

- * 広義の立憲主義と狭義の立憲主義
- * 広義では、政治権力を制限する思想一般を指す
- * 狭義では、近代立憲主義を指す
- * この世に根源的に対立する多様な価値観・世界観があることを認めるか
- * 古代・中世立憲主義は、それを認めない

近代立憲主義

- * 17～18世紀のヨーロッパで生まれた考え方
- * 宗教改革は宗教戦争をもたらした
- * 価値観・世界観の根源的な対立にもかかわらず、人間らしい社会生活を送るには
- * 公と私の区分
- * 私的領域では、各自が選ぶ価値観にしたがって自由に生きる⇒ 自由と権利の保障
- * 公的領域では、社会全体の利益の実現のために協力する⇒ 民主的な政治決定

日本固有の立憲主義？

- * 明治憲法4条: 天皇は国の元首にして統治権を総攬し此の憲法の条規に依り之を行ふ
- * 1818年バイエルン憲法2篇1条: 王は国の元首にして全統治権を一身に統べ、此の憲法の規定に従って行使する→ 君主制原理
- * 最初の定式化は、1814年フランス憲章
- * 論理的パラドックスをひき起こす

憲法の根本的対立と戦争

- * 戦争は国家と国家が戦う
- * 国家は憲法が構成する人為的存在
- * 戦争で攻撃されるのは、敵国の憲法
- * ジャン・ジャック・ルソー: 戦争の攻撃対象は相手国の社会契約 ⇒ 戦争の終結には、相手国の憲法の変更が必要
- * 憲法の根本的相違がもたらす国家間の敵対関係(カール・シュミット): ファシズムvs共産主義vs議会制民主主義

ルソー『戦争法原理』

- * ホッブズの社会契約論: 国家を構成することで自然状態＝戦争状態を終結させる
- * ホッブズの議論の破綻: 国家同士は依然として自然状態＝戦争状態にある
- * 人為的構成体である国家に自然の境界はない ⇒ 際限なき支配圏拡張と安全保障への欲求
- * 対処法: 1) 人民武装 2) 集団的安全保障 3) 自発的な憲法原理の変更

憲法9条の解釈

- * 9条(とくに第2項)は自衛のための実力の保持を全面的に禁じているのか ⇒ それで国民の生命・財産の保全は可能か
- * それでも実力保持を全面禁止する道は、公私を区分して多様な世界観・価値観の公平な共存をはかろうとする立憲主義と両立可能か
- * 特定の価値観(人として善き生き方)が私的な良心の領分を超えて、公益の審議・決定の領域に侵入していないか

隠された論点

- * 中国の国力が増していることは、地球の裏側まで自衛隊を派遣する理由にならない。
- * 中国憲法前文「台湾は、中華人民共和国の神聖なる領土の一部である。」
- * アメリカは台湾の防衛を放棄できるか⇒ 東アジア地域における他のリベラル・デモクラシー諸国をも見捨てるとのメッセージにならないか。
- * 中国による接近阻止(A2/AD)とアメリカのAir-Sea Battle。

憲法9条に関する従来の政府解釈

- * 9条1項: 国権の発動たる戦争と、武力による威嚇又は武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。
- * 9条2項: 陸海空軍その他の戦力は、これを保持しない。
⇒ しかし、個別的自衛権(日本に対する直接の武力攻撃に対する最小限度の対処は、9条の下でも許される。集団的自衛権の行使は許されない。
- * 9条に関する解釈は、自衛隊創設時に変更されたのか
- * 政府は「解釈改憲」によって自衛隊の活動範囲を広げてきたのか

集団的自衛権の行使容認(2014年7月1日)

- * 政府の憲法解釈には、「論理的整合性」と「法的安定性」が要求される
- * 「論理的整合性」を保つには、従来の政府見解の「基本的な論理の枠内」にあることが必要
- * 「我が国と密接な関係にある他国に対する武力攻撃が発生し、これにより我が国の存立が脅かされ、国民の生命、自由及び幸福追求の権利が根底から覆される明白な危険」があるときは、集団的自衛権の行使が認められる
- * 個別的自衛権のみが認められる根拠を示した、1972年政府見解との関係

「法的安定性」の二重の破壊

- * 2014年7月1日閣議決定は、「法的安定性」については語るところがない
- * 従来の政府見解との「論理的整合性」を欠いた「新解釈」を表明することで、法的安定性を破壊
- * 9条の下で許容される武力行使の範囲を根底的に不明確にすることによっても、法的安定性を破壊⇒ 地球の裏側まで出掛けて、武力行使ができるという人もいれば、できないという人もいる
- * 武力行使の範囲の不明確化は、抑止力を根本的に損なう

法の権威、法の解釈

- * 従来の政府解釈は法文の根拠に欠けているのではないか
- * 従来の政府解釈も可能な解釈の一つに過ぎない。その解釈を他の解釈に変えたからと言って、なぜ憲法違反と言えるのか
- * 法は権威であると主張する⇒ 自分で判断しないで私の言う通りにしなさい。その方が、あなたが本来すべきことをより良くすることができるから
- * 9条の条文通りにすれば、本来すべきことをより良くすることになるのか⇒ 狭義の立憲主義との対立
- * 条文が頼りにならない⇒ 9条を解釈する必要が生ずる

有権解釈の必要性

- * 条文は頼りにならない⇒ 解釈をしなければ——どう行動すべきかを自分で判断しなければ——ならない
- * それぞれがいろいろに解釈をしていたのでは、法は法としての役割を果たすこと——政治権力を明確に拘束すること——ができない
- * 有権解釈が代わりに登場して、どう行動すべきかを明確に示す
- * 最高裁判所が有権解釈を示さないときは、内閣法制局が示す
- * 有権解釈は、明確で分かりやすく、安定している必要がある
- * 「機能する憲法」は、条文によっても、条文が機能しないときは、有権解釈によっても、構成される

必要の前に法なし?

- * 「我が国を取り巻く安全保障環境」の変化? どう変化したのか
- * Institute for Economics and Peace, Global Peace Index ⇒ 日本は世界で9番目に平和で安全な国
- * 本当に日本を取り巻く安全保障環境が悪化しているのなら、なぜ限られた日本の防衛力を地球全体に拡散しようとするのか
- * ホルムズ海峡の機雷封鎖や単独行動する米艦防護の話はどこに消えたのか

隠された論点

- * 中国の国力が増していることは、地球の裏側まで自衛隊を派遣する理由にならない。
- * 中国憲法前文「台湾は、中華人民共和国の神聖なる領土の一部である。」
- * アメリカは台湾の防衛を放棄できるか⇒ 東アジア地域における他のリベラル・デモクラシー諸国をも見捨てるとのメッセージにならないか。
- * 中国による接近阻止(A2/AD)とアメリカのAir-Sea Battle。

RANK COUNTRY SCORE

1	Iceland	1.192	11	Finland	1.429	21	Netherlands	1.541	31	Romania	1.649
2	Denmark	1.246	12	Ireland	1.433	22	Poland	1.557	32	Latvia	1.680
3	Austria	1.278	13	Bhutan	1.445	23	Mauritius	1.559	33	Costa Rica	1.699
4	New Zealand	1.287	14	Sweden	1.461	24	Slovakia	1.603	34	Qatar	1.716
5	Portugal	1.356	15	Australia	1.465	25	Spain	1.604	35	Uruguay	1.726
6	Czech Republic	1.360	16	Germany	1.486	26	Croatia	1.633	36	Estonia	1.732
7	Switzerland	1.370	17	Norway	1.500	27	Chile	1.635	37	Lithuania	1.735
8	Canada	1.388	18	Belgium	1.528	28	Botswana	1.639	38	Madagascar	1.763
9	Japan	1.395	19	Hungary	1.534	29	Bulgaria	1.646	39	Italy	1.774
10	Slovenia	1.408	20	Singapore	1.535	30	Malaysia	1.648	40	Zambia	1.783

THE STATE OF PEACE

Very high
High
Medium
Low
Very low
Not included

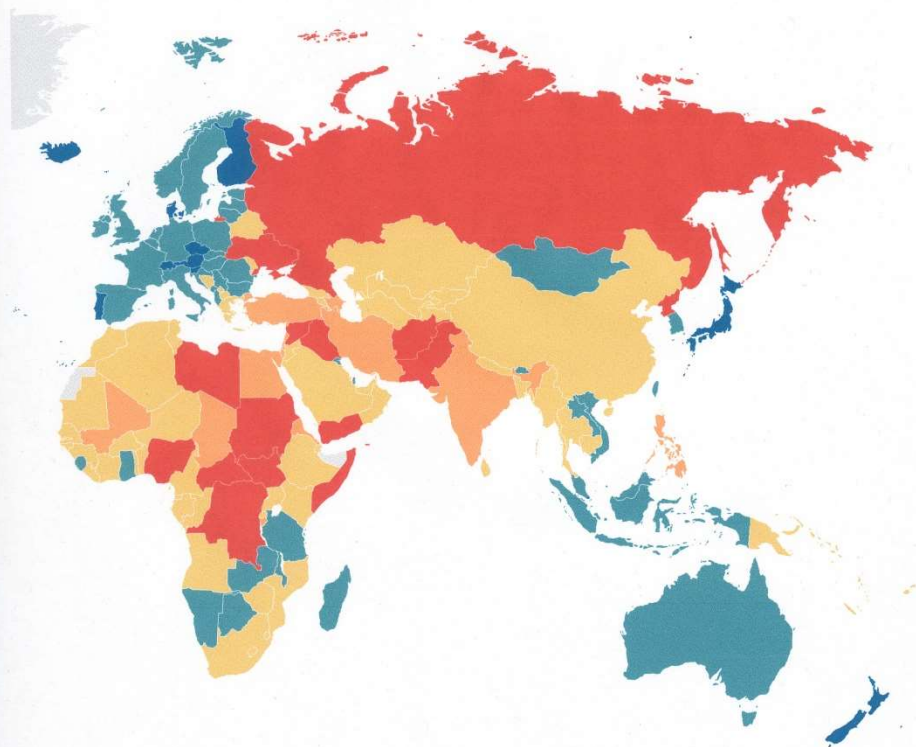
2016 GLOBAL PEACE INDEX

A SNAPSHOT OF THE GLOBAL STATE OF PEACE

RANK COUNTRY SCORE

79	Gabon	2.033	90	Swaziland	2.074	101	Uganda	2.148	111	Honduras	2.237
80	Paraguay	2.037	91	Morocco	2.086	101	Guinea	2.148	111	El Salvador	2.237
81	Bolivia	2.038	92	The Gambia	2.091	103	United States of America	2.154	113	Niger	2.239
82	Greece	2.044	92	Jamaica	2.091	104	Cambodia	2.161	114	Republic of the Congo	2.249
83	Bangladesh	2.045	94	Macedonia (FYR)	2.092	105	Brazil	2.176	115	Myanmar	2.256
84	Trinidad and Tobago	2.056	95	Guyana	2.105	106	Belarus	2.202	116	Guinea-Bissau	2.264
85	Georgia	2.057	96	Jordan	2.127	106	Turkmenistan	2.202	117	Guatemala	2.270
85	Cuba	2.057	97	Sri Lanka	2.133	108	Algeria	2.213	118	Cote d'Ivoire	2.279
85	Peru	2.057	98	Angola	2.140	109	Uzbekistan	2.216	119	Ethiopia	2.284
88	Burkina Faso	2.063	99	Papua New Guinea	2.143	110	Armenia	2.218	120	China	2.288
89	Haiti	2.066	99	Dominican Republic	2.143						

41	Taiwan	1.787	51	Kuwait	1.842	60	Bosnia and Herzegovina	1.915	69	Nicaragua	1.975
42	Indonesia	1.799	52	Laos	1.852	61	United Arab Emirates	1.931	70	Senegal	1.978
43	Sierra Leone	1.805	53	South Korea	1.858	62	Equatorial Guinea	1.940	71	Cyprus	1.994
44	Ghana	1.809	54	Albania	1.867	63	Lesotho	1.941	72	Benin	1.998
45	Malawi	1.817	55	Namibia	1.873	64	Tunisia	1.949	72	Liberia	1.998
46	France	1.829	56	Timor-Leste	1.879	65	Moldova	1.953	74	Oman	2.016
47	United Kingdom	1.830	57	Montenegro	1.884	66	Togo	1.954	75	Kazakhstan	2.019
48	Serbia	1.834	58	Tanzania	1.899	67	Argentina	1.957	76	Ecuador	2.020
49	Panama	1.837	59	Vietnam	1.906	67	Mozambique	1.963	77	Kosovo	2.022
50	Mongolia	1.838				68			78	Nepal	2.026



121	Djibouti	2.292	132	Bahrain	2.398	143	Venezuela	2.651	154	Libya	3.200
122	Tajikistan	2.293	133	Iran	2.411	144	Israel	2.656	155	Sudan	3.269
123	Mauritania	2.295	134	Azerbaijan	2.450	145	Turkey	2.710	156	Ukraine	3.287
124	Kyrgyz Republic	2.297	135	Eritrea	2.460	146	Lebanon	2.752	157	Central African Republic	3.354
125	Thailand	2.312	136	Chad	2.464	147	Colombia	2.764	158	Yemen	3.399
126	South Africa	2.316	137	Mali	2.489	148	Palestine	2.832	159	Somalia	3.414
127	Zimbabwe	2.322	138	Burundi	2.500	149	Nigeria	2.877	160	Afghanistan	3.538
128	Rwanda	2.323	139	Philippines	2.511	150	North Korea	2.944	161	Iraq	3.570
129	Saudi Arabia	2.338	140	Mexico	2.557	151	Russia	3.079	162	South Sudan	3.593
130	Cameroon	2.356	141	India	2.566	152	Democratic Republic of the Congo	3.112	163	Syria	3.806
131	Kenya	2.379	142	Egypt	2.574	153	Pakistan	3.145			