らいて、「企業集団内部統制に関する監査役職務確認	: よって異なるため、個別企業を前提とした「取締役職務確認書の具体例」とは違っ	<u>関連項目</u> 
らいて、「企業集団内部統制に関する監査役職務確認	代表取締役に対する確認項目で、要報告事項は属する企業集団の性格、業態に よって異なるため、個別企業を前提とした「取締役職務確認書の具体例」とは違っ	
去編のP15(10.不祥事発生時)確認項目No.78「企業集団に重大な影響を与えるおそれがある」の類型を記載できとの意見が有りましたが、委員会においての本確認書への反映有無についてどのような意見交換があったのでしょうか。	おわせ「報告すべき事項」を事前に決定しておくことを要請しています。(大竹)  1 各事例は本確認書確認項目の観点で分析されていません。また、公開資料からは実際のところは見えてきません。記載a.b.cについても実態はみえません。例えば私の報告した旭化成の例では、官・民合同で作った大臣認定工法での品質管理不具合顕在化であり、業界ではデータ流用が日常化していると思われます。この点で「a.平時」はなく、データ流用顕在化後も発覚企業に全責任を押し付けることで業界、監督官庁とも早期幕引きを図ったケースに見えます。あえて本確認書の観点からみると、子会社に全責任を転嫁するのは責任回避で、グループ本社の統制システム不備責任が大きいと思います。この点から確認	
査の留意点と課題」についてですが、確か板垣さまより を認める傾向にある。」と発言されていたと思います。質	項目を絞り込めば本社監査役は代表取締役、確認項目8、10 統制統括本部21、35の状況把握と改善確認が重要です。(大竹) る最近の状況」(概況)板垣様の発表分の「6. 監査役による企業集団内部統制監 、「最近の大きな流れとして、親会社外取締役社および監査役は子会社の監督責任 「疑の時にも少し話題となったか?と思いますが、「監査役が訴えられないためには ・?」という観点で、本確認書の内容を解説いただけると助かります。	
とと思いますが、「企業集団の子会社監査役の視点」からの本確認書の利用手引き(ガイダンス)も検討していた さければ良いかと考えます。当監査役懇話会の現役会 員の中には企業集団の子会社監査役である会員も多く 生籍していたと思いますので、その辺りの要点を整理し	出本確認書は親会社監査役用に書かれています。子会社監査役は可能であれば 監査役職務確認書に沿って、取締役の職務確認、業務監査を実行することが基 本です。その上で親会社監査役の企業集団内部統制システム構築・運用状況監 査への助言や協力に本確認書を活用すれば良いと思います。ただし、どこまでで きるかは個別の企業集団によって異なると思います。通常、子会社取締役(社 長)、監査役とも親会社が任命しており、親会社が子会社のステークホルダー全 体にとって不利な施策を要請した場合、それを拒むことができないケースが多い と考えます。このため会社法は企業集団全体の内部統制システム構築責任を親 会社取締役(会)に、その監査責任を親会社監査役に求めています。子会社監査 役が共通に使える利用手引き作成は、子会社役員の実質的な職務権限が企業 集団や企業単体によって異なるため難しいと思います。自社の状況に合わせて 各監査役が個別に対応することが必要です。(大竹)	

質問事項(意見)	回答	関連項目
	<u>沖電気工業</u>	太田委員
の監査職務はどうだったのでしょうか?どの監査役に対しても当該OSIB社長の不適切な行為の虞れがある事実の報告は他の取締役等から受けなかった。こ	OSIBのA社長が全ての会計不正を取り仕切っており、他の役員・従業員は不正を感じてもA氏からの報復等を恐れ、何も言えない状況であった。 OSIBを管理・監督する責任は第一義的にはOELにあったが、同社には内部監査部門がなく、OSIBに関する内部監査はODC監査室が実施することになっていた。ODC監査室は孫会社であるOSIBには2008年度に監査を実施したが、実施内容はA氏に対するヒアリングが中心であり、かなり形式的なものだった。それ以降監査は行われていない。なお、OEL、OSIBには監査役はいない。また、今回の不祥事について、OKI、ODC両社の監査役への情報提供が行われたのは、外部公表の直前であったなど、内部統制システムが正しく運用されていなかったことは事実である。コーポレートガバナンス態勢は形式的には構築されていても、これらが正しく運用されていかなければ意味がない。社長を含めた全取締役が真剣に取り組んでいくことが大切であり、監査役はこれらを監査しなければならない。	確認項目No. 18 23 31 35 37 42 43 44 48 51 56 58 78
のような事態の報告義務の体制が不整備であったことを確認できていなかったのは、各監査役の任務懈	OSIBにおける会計不正が何年間も続いていたにも関わらず、OEL、ODC両社はこの事実を把握できなかったが、これは報告義務の不備以前の子会社、孫会社の管理体制の不備が主因である。グループ全体では内部統制システムを構築しコーポレートガバナンス態勢を整備していたとされるが、結果としてはかなり形式的に運用されていたと言わざるを得ない。監査役はガバナンス態勢がどの様に運用されているか、子会社、孫会社に至るまで徹底されているか等、実態を正確に把握するような監査が必要である。	確認項目No. 26 31 34 44 51
を把握し、監査役はこれを確認することとなっているが、OSIB会計システムの独自性についてどう判断したか。	ODC、OEL両社はOSIBの会計データがどのようなシステム設定の下で出力されていたのか把握していなかった。グループ内の共通した管理会計システムがあるのか、ない場合にどのようなリスクがあるのか、は監査役の重要な監査項目である。ODC監査役として、こうした状況を固有リスクの危険性ありとして指摘しなければならなかった。	確認項目No. 44 48 51
入されていない場合、システム共通化の進捗を確認 し、人的/組織的な統制が整備されていることを確認 するとあるが、ODC内部監査部門は整備されていると	OSIBの会計システムが固有のものであることについて、導入当初はともかく10数年経た段階ではODC、OEL両社とも把握していなかったのが事実のようである。ODC内部監査ではこの事実の把握しておらず、執行側の職務怠慢と言わざるを得ない。従ってODC監査役に報告はされていないのだが、監査役側にも善管注意義務違反があると言えるのではないか。	確認項目No. 44 48 51

質問事項(意見)	回答	関連項目
⑤No. 54およびNo. 55における内部統制モニタリングの内容の中で、上述のOSIB会計管理システムがグループ会計管理システムと異なることに関する固有リスクの確認とその社内報告は共有されていたのか。		確認項目No. 44 48 51
部通報制度(公益通報規程)が対象外であったことについては、ODC監査役の内部統制システム監査における職務遂行が不十分であったと判断されるか。	(=// LE / @ /4// A LE (100/4/20 ) C (1 1 1 C C C (0) ( 0) 2 ( 0) 2 ( 1 L C C C C C C C C C C C C C C C C C C	確認項目No. 58
	東洋ゴム工業	小川委員
事業本部長取締役は、開発技術部の従業員により、大臣認定の性能評価基準を充足していない免振ゴムの製造販売の可能性の報告を受けていた(2017年12月13日 SG分科会・眞田氏資料)』ので、調査委員会等の対応策を進めるべきであった。また、少なくとも会社法357条に基づいて監査役への報告義務があるところを怠っていたので、両者は取締役職務の任務懈怠であることは明白であるか。	No.7は親会社の代表取締役に対して親会社の監査役が行う確認項目の一つであり、主語は「代表取締役が」、術語は「行わなければならないという認識を持っていること」になっている。本事案において親会社代表取締役が問題を知った(2014年夏頃)のは、子会社の担当者が疑問を上司に報告(2013年夏頃)してから1年後であり、親会社の社外取締役と監査役に報告(2015年2月)されるまではさらに半年が経っていた(公表は3月)。したがって、監査役が代表取締役に「確認」していたとしても守られていなかったと言える。法的にも、当該代表取締役が会社法第357条の「直ちに」の報告義務に違反していたのは間違いないと考えられる。ご質問の子会社社長も子会社監査役に報告していなかったようなので(記載がないゆえの推測)、同条違反、親会社事業本部長取締役も同条違反、と言え	[親会社監査役として親 会社代表取締役に対す る監査]No.7.(不祥事発 生時)
②『大臣認定の性能評価基準を充足していない免振ゴムについては、同社のQA委員会(子会社社長と関係取締役および監査役4人も本来出席)で報告される予定で	ご意見として承る。そもそも「重要会議の突然の中止」という具体例は企業集団内 部統制以前に自社内の経営に関する事例であり、まずは「監査役職務確認書」	企業集団内部統制より 前に監査役職務確認 書の問題(親会社監査 役に限ったことも言え ない)

質問事項(意見)	回答	関連項目
3 No.20の観点では、不祥事が発生した後の対応に	ご意見として承る。ただNo.20は品質・安全といったような具体的な例示をしないで	
		会社取締役職務の監
	体例を入れて違和感を生む場合は例示は避けるべきではないかとも考えられる。	
と調査が最も重要と考えるが、当「確認書」にはその辺り		時)
の表現の工夫があっても良いと考える。…【意見】		• •
④ No.75の観点において、当該事件では、「会社の健	ご意見として承る。上記③の意見と似た趣旨と理解し、取扱いも同様のものと理	[親会社監査役として関
全性を損なう行為が行われていた」のであるが、役員自	解する。	係会社代表取締役等と
らが従業員からの通報をないがしろにした行為そのもの		の意見交換]No.75.(内
が健全性を損なったのであると考える。『今回事件では		部監査・モニタリング)
従業員からの報告を受けた後、事業本部長取締役が法		
務部長等と法律事務所に訪問したところ、「出荷停止に		
した方がよい」基準に満たない場合には国土交通省へ		
の報告が必要となる」旨の助言を受けたにも関わらず、		
社長ら他の関係者と打合せ後に、条件の甘い試験で基		
準値適合させる改ざんを行った。また、この一連の打合		
せ状況は監査役4人の誰にも報告がなされなかった(同		
上、眞田氏資料より一部省略して抜粋)。』…「会社の健		
全性を損なう行為」の具体例(品質・安全・防災・環境・労		
働等の法令遵守や社会通念上の規範を含む)を検討して記載するのが良いかいます。 【帝見】		
て記載するのが良いかと考える。…【意見】	┃   ご辛目 L L イスフート記念で触れたN L 00 L - 閏/セチを含まった 除はば - 担守す	「如みない木のして明
⑤ No.78の観点は、会社法357条そのものの確認事項	ご意見として承る。上記③で触れたNo.20と、聞く相手が違うことを除けば、想定する事態が発生する場合及び問題意識は同様のものであり、記載する必要性から	は祝芸社監査伎どして関係会社代表取締役等と
であるが、『不適正な行為及び会社に著しい損害を及ぼ		除去性代表取締役寺と   の意見交換]No.78.(不
すおそれがある事実』については、監査懇話会の「取締		の息光文揆  NO.76.(小  祥事発生時)
役職務執行確認書」の3. 監査役への報告義務につい	及いが、よたNO.20の記載との正日はなど、行思すべき点が多いものと考える。	作 <del>学</del> 尤工时/
ての確認【説明】①のイ)~ト)の7項目を加えて説明する		
ことが大切と考える。…【意見】		
	旭化成	大竹委員
	社内調査委員会自体が子会社の責任と言い切り、中間報告以降情報発信をして	
		Ⅱ. 業務監査に関する
		項目 9及び5
統制確認書」のどの条項に関連しているか。	役の実際対応も不明で、本確認書よりもむしろ、監査役職務確認書「9.企業不祥	
	事発生時の対応及び第三者委員会の設置」、「5.内部統制監査」のウエイトが高	
	いように思います。	
L	]	

質問事項(意見)	回答	関連項目
スク・コンプライアンス委員会を活用し改善に結び付ける	本確認書は監査役の職務が適切に実行されていることを前提に、監査役が企業 集団の内部統制システム監査を行うために作成されています。①の回答と同様、 本社監査役が監査役職務を適切に実行しているようには見えないため、本確認 書よりも監査役職務確認書の問題と考えます。ただし、実態は公開された情報からはわかりません。	監査役職務確認書 全 体
③『子会社不祥事には親・子双方の連携が重要』の記載はNo.79~No.89に関連しているか。	記載の確認項目は親会社監査役が行う「子会社・関連会社監査役との意見交換」についてのもので当然に関連しています。この事案の場合、グループ中核は化学メーカーで親会社監査役には建設業の品質管理に関する知識がありません。このような企業集団は多数存在します。子会社不祥事への有効な再発防止策を立案し継続的に改善させるため親会社が主導する内部統制システム整備には、自社の業務プロセスを理解している子会社側の協力が不可欠なため記載しました。	企業集団内部統制に 関する監査役職務確認 書79〜89
[	富士フィルムホールディング	渡部委員

質問事項(意見)	回答	関連項目
①『グループ管理体制の不備』の場合に監査役の確認すべきことは確認書のどの条項に記載か。	回答 まず、この問題を理解するためには、富士フィルムホールディングス(以下FHD) は傘下に事業子会社(富士フィルム、富士ゼロックス(以下FX)、冨山化学工業)を 有し、自身は事業を行っていない純粋持ち株会社であるという点を認識すべきで しょう。従って、監査役としての善管注意義務の観点からはFHDの監査役(FHDグ ループ全体の監査責任)とFX監査役(FXという事業における監査責任)の責任の 度合いは異なるものと考えます。	0,No,13,No18,No.23,No, 24,No.35,No.47,No.48,N o.50,No.56,No.58,No.61,
	まず大前提となる考え方は、監査のポイント1「代表取締役に対して経営管理上のリスク、経営の健全性と効率性のバランスの確保を確認すること」及び監査のポイント2で「監査役は代表取締役の企業集団における内部統制上のリスク認識、内部統制の構築・運用に関して意見交換を行い」です。FHD監査役、FX監査役ともこの点を適切行ってこなかったと考えます。	
	本件は、FXの海外子会社の経理処理が適正に行われていなかったことです。従いまして、項目3(リスク認識)において、まずは、当該事業のFXの経営トップが的確なリスクを認識していなかったと考えます。また項目4に基づき、FXの監査役はFX経営トップとの間で、FXの海外子会社のトップの日頃の経営手法などについて一定の意見交換を行うべきだったでしょう。また項目5は国内子会社を想定していますが、オーストラリア、NZ等の子会社においても、適正な牽制が行われるような機関設計になっているのか、意見交換が必要でした。	
	FX監査役はFX執行部門の経営各層と右記のような確認項目を確認する中で、 FX監査役としての心証形成を図っていくべきものと考えます。	
	さて、責任の程度は異なるとは言え、FHDは株主に対して直接に監査責任を負う立場です。従いまして、FHD監査役は定期的にFHDの子会社管理部門、内部監査部門と意見交換を行い、さらにはFX監査役と意見交換を行うとともに、懸念ある事項はFHDの経営トップに意見表明して、FHDの内部監査業務に反映させるべきものと考えます。	
	この点はまずはFX監査役の監査責任と思います。牽制機能が不足しているのか どうかのFX監査役としての判断が重要です。これは項目48、50に基づきFX内部 監査部門と突っ込んだ意見交換をすべきと考えます。また、項目61,62に基づき FXの会計監査人と意見交換を行っておくことも重要ですが、海外子会社の会計 監査人が親会社の監査人と同じグループに属していない場合、情報が限られる 点、及びそもそも親会社会計監査人の監査責任は海外子会社の単体の経理処 理の適正性までは及んでいない点、限界があります。	

質問事項(意見)	回答	関連項目
③『監査役監査体制の不備』に対する改善対策は、確認書のNo.79~No.84の記載の確認と改善のことを意味しているか。	「監査役監査体制の不備」とは富士フィルムHDの調査書の言い回しですが、もともとこのグループは監査役の役割を軽んじていたと聞いており、今更何をか言わんや、との感想を持っています。小職がこの中で、記載しているような各項目に基づく確認を健全な猜疑心をもってFHD.FX監査役とも行っていれば、今回の件は未然に防げたとは思いますが、監査役を非難する前に、執行側の怠慢を大いに反省すべきでしょう。	確認項目
の不備』についての監査役が行うべき確認事項とは何	うなの各確認項目を確認する中で「コンプライアンス意識の現状認識やリスク認識」をFHD,FX執行部門の経営各層と確認できるものと考えます。	No.1,No.2,No.3,No,4,No. 5,No,9,No,10,No,13,No1 8,No.23,No,24,No.35,No. 47,No.48,No.50,No.56,N o.58,No.61,No.62,No.67. No69,No.74,
でどのように活動してきたか、今後どのように活動する	会(16/6設置)、品質が、ナンス再構築検討委員会(16/11設置)、外部調査委員会(17/10設置)と3つの専門委員会が設置されたが、その中で監査等委員がどのような活動をしてきたのかが不明である。これらは、企業集団内部統制を言う前の監査等委員会自身の職務確認書の関連確認項目(右記)に関する任務そのものがどうされていたのかが問題である。更に、今後は外部有識者による外部品質監	法、Ⅱ 監査等委員会の 監査の環境整備、Ⅲ業

質問事項(意見)	回答	関連項目
②『品質ガバナンス体制は本社の品質統括部と各事業部門の品質保証部(室)により運営され、そのチェック体制は外部品質監督委員会が行うように見える。』と記載されているが、この事件の原因の一つと考えるか。本事件を踏まえて「企業内部統制確認書」における確認事項として何か改善すべき点があるか。具体的には監査等委員会としてどのような確認事項となるか。	左記の質問は5/15発表の内容を誤解している事から来るものであろう。上述の別紙3に記載通り、今までの神鋼では、品質保証業務が7つの主な事業部門に任されていたが、それらの事業部門は傘下の事業所や国内外G会社の品質保証部署に任せっきりで、事業部門としての責任ある部隊が統括して品質保証を管理・監督する体制になかった。従って、18/1に多くの事業部門で品質保証部(室)を設置し、更に本社がG会社全体の品質保証を監督していなかった為に18/1に本社の品質統括部を新設したものである。ここで指摘しているのは、執行側の新体制に対して、監査等委員会がどのように関わってくるかが不明であるということである。	企業集団内部統制監 査役職務確認書(会社 法編): 代表取締役に対する監
かをモニタリングする義務がある。』とあるが、監査等委員会は具体的に何をどのようにモニタリングするのか。	記②で記載された新たな品質ガバナンス体制の運営とチェックが有効に機能している特別なモニタリングが必要になる。この品質に関するガバナンスは企業によ	企業集団内部統制監査役職務確認書(会社法編): 上記ポイントの内部監査・モニタリング項目である06、45~53、54~58、74・75、85・86.
④「企業集団内部統制監査役確認書」のAIポイント 1.2.(代表取締役に対する監査)、更に、AII(子会社・関連会社を主管とする統括本部等の監査)、及びAIV(内部監査部門との連携)、BI、II(子会社・関連会社の代表取締役や監査役との意見交換)も重要と説明されているが、a. 平時における不祥事を未然に防止する上での監査要点b. 不祥事顕在化前の監査要点c. 有事(不祥事発覚後)の監査役監査と確認事項に分けて説明が欲しい。…【要望】	a平時における不祥事防止、b不祥事顕在化前、c有事における確認事項・に関しては、神鋼問題に限定されるものではなく、監査懇話会全体レベルで研究・検討されるべき内容と判断する。	左記の通り。
	団内部統制に関する最近の状況	板垣委員

質問事項(意見)	回答	関連項目
(6)「企業集団内部統制に関する最近の状況」	「近時は親会社取締役の子会社管理義務を肯定する見解が有力になっている」	確認書全体
『近時は親会社取締役の子会社管理義務を肯定する見	のはその通りですが、「監査役等にも子会社の監督責任を認める動きとなってい	
	る」ことはありません。そもそも監査役には子会社の監督責任はありません。近	
	年、監査役の責任が厳しく問われるようになったのは、あくまで当該会社取締役	
	¦の職務執行の監査における任務懈怠に対してです。	
団内部統制の特にどのような点に留意すべきか。」とい	親会社取締役の子会社管理義務の主要な内容は、子会社を含めた企業集団	
	内部統制システムを構築・運用することです。親会社監査役が監査するのは、子	
認事項が重要と考えられるか。	会社管理に関わる親会社取締役の職務執行状況であり、企業集団内部統制シ	
	ステムが適切に構築・運用されているかです。それに必要ある範囲で、往査を含	į
	む子会社調査を実施します。	
	親会社取締役は、企業集団内部統制システムを適切に構築・運用しなかった結	
	果、子会社に法令違反等の不祥事が発生し、親会社が損害を被った場合、任務	
	懈怠による損害賠償責任を負う可能性があります。監査役は、親会社取締役の	
	職務執行を適切に監視検証せず、取締役の任務懈怠を見逃したり、感知しなが	
	ら放置した場合は、任務懈怠を問われて、損害賠償責任を負う可能性がありま	
	jo	
	従って、監査役が任務懈怠に問われないためには、企業集団内部統制システ	
	ム監査を含む業務監査を適切に行ない、それを文書化して記録として残すことに	
	尽きます。その意味で、本確認書の確認事項を確認して記録として残すことが、	1 1
	<u>監査役の身を守る重要な手立てとなります。</u>	